젠더 관점의 보건정책의 중요성: 미국의 사례

김 영 택 · 정 진 주

한국여성정책연구원, 사회건강연구소

= Abstract =

Importance of a Gender-Specific Health Policy

Young Taek Kim · Jin Joo Chung

*Korean Women's Development Institute, Seoul Korea
Institute for Society & Health, Seoul Korea*

Objective: The United States has carried out a gender-specific health policy by setting up 'Office of Women's Health (OWH)' inside United States Department of Health and Human Services. With acknowledgement of difference between men and women in terms of biological and sociological perspectives in a whole life cycle, OWH in the United States has played a key role of improving women's health condition for more than 20 years. However, Korea narrowly focused on improvement of women's health only during a pregnancy period. As a result, we have faced problems of women's health which could have been significantly improved with the health policy of the United States. Therefore, this study is to introduce the most current health policy for women in the United States and to review the past studies on women's health in Korea to address better health policy for women in Korea.

Methods: The study introduced the health policy for women in the United States through the contents of the most current web sites by United States Department of Health and Human Services. Also, the study reviewed and analyzed past studies on women's health published by Korean Women's Development Institute.

Results: Office of Women's Health in the United States has carried out the health policy for women with acknowledgement of health difference between men and women in terms of biological and sociological perspectives. In addition, past studies indicated women's health problems that could have been prevented in Korea with the gender-specific health policy.

Conclusion: This study addressed the importance of gender-perspective health policy and suggested that establishing 'Office of Women's Health' like the United States could be better for women's health in Korea.

Key Words: office of women's health in the United States, gender-perspective health policy, gender-specific medicine, etc

서 론

1. 연구의 필요성

그 동안 한국에서는 생애주기별 보건정책에 젠더 관점이 도입되지 않은 채 주로 시행되어온 반면 미국, 캐나다 등 선진국에서는 정부차원의 젠더 관점의 보건정책을 생애주기별 단계를 감안하여 시행하고 있다. 또한 외국의 경우 출산 전후의 여성 건강만을 여성건강 이슈로 다루는 것에서 벗어나 여성건강과 관련된 광범위한 이슈를 다루고 있다(김영택 · 정진주 등, 2007). 한국 사회가 영향을 많이 받아 온 미국의 경우 생애주기별 여성과 남성의 생물학적 차원 및 사회 · 환경적 관점에서 건강상태가 다를 수 있다는 인식 하에 여성건강국(Office of Women's Health)을 설치하고 여성건강증진을 위한 정책을 시행하고 있다. 미국에서 여성건강국이 1991년에 보건복지부 내에 설립되었고 지금까지 존재하고 있는데, 생물학적 차원 및 사회 · 환경적 측면에서 여성과 남성의 건강의 차이를 설명하고 정책을 실행하는 중요 역할을 하고 있기 때문이다. 미국은 생물학적인 관점에서 임신 및 출산기간 동안의 여성건강이 남성건강과 다르다는 것에 국한된 것이 아니라 생애주기별 발생할 수 있는 질병 증상과 치료의 결과가 여성과 남성이 다르다는 임상학적 실험결과를 바탕으로 하는 성인지 의학(gender-specific medicine)이 발전되어왔다(Legato, 2009). 또한 사회 · 환경적인 측면에서 남성과 다른 여성의 사회적 환경이 건강상태와 연계될 수 있는 이론제기 및 이에 따른 실증적 연구를 진행해왔다. 여성의 사회 · 경제적 위치, 사회에서 주어진 여성의 전통적인 역할, 여성의 일과 가정에서의 역할, 성희롱 및 성폭력, 가정폭력 등은 여성건강 상태에 부정적인 영향을 줄 수 있다는 연구(Arber & Khalt, 2002; Bartley, 2004; Ross & Bird, 1994; Browne & Finkelhor, 1986)도 확대되어 여성건강 정책에 활용하고 있다.

2. 연구의 목적

이에 본 원고에서는 여성건강 관련 최근 미국 정책 사례 소개와 더불어 선진국에서 여성과 남성의 생물학적 차원 및 사회학적 환경의 차이점을 고려하는 젠더 관점에서 국민의 건강을 돌보는 정책의 필요성을 논하고자 한다. 물론 미국 이외에도 다양한 방식의 여성건강 및 젠더 건강 정책을 실행하는 국가가 많이 있지만, 여기에서는 미국의 사례를 검토하고, 한국사회에 주는 함의를 찾아보고자 한다.

연구 대상 및 방법

본 연구에서는 최근 미국의 여성건강국의 보건복지부 내의 여성건강국의 위치(location)와 역할(role)을 설명하기 위하여 미국 보건복지부 웹사이트를 2013년 6월부터 2013년 9월까지 4개월간 검색하고 정리하였다. 또한 여성과 남성의 생물학적 차원 및 사회학적 환경의 차이점을 고려하는 젠더적 관점에서 국민의 건강을 돌보는 정책의 필요성을 논하기 위하여 여성건강국 관련 외국사례와 이를 바탕으로 하는 문헌을 고찰하였다.

1. 보건복지부 내 여성건강국의 위치

미국의 보건복지부(Department of Health and Human Services)는 보건복지부 총괄 직을 수행하는 장관 및 부장관, 총괄보좌관 이하 정부 간 대외 업무 담당, 의료개혁 담당 등 총 11개의 운영국과 재정, 법무, 보건의료, 기획 및 평가를 담당하는 17개의 사무국, 그 외 10개의 지역사무국을 두고 있다. 여성의 건강을 담당하는 여성건강국은 보건의료사업을 관할하는 보건의료사무국(Office of the Assistant Secretary for Health, OASH) 산하에 위치한다. 보건복지부 보건의료사무국 내 여성건강국은 지역보건 여성건강분야 코디네이터와 업무를 협업하고 있으며, 보건의료사무국은 여성건강을 담당하는 부서와 더불어 예방접종, 소수인

중 건강, HIV/전염병 관련 보건정책, 의료연구 및 생명윤리, 인구, 청소년 건강, 예방 및 건강증진, 영양 및 체육활동 전반에 걸친 담당 부서와 함께 구성되어 있다.

미국의 보건복지부 11개의 운영국 중 질병관리본부 및 독성물질질병등록원(Centers for Disease Control and Prevention/the Agency for Toxic Substances and Disease Registry), 보건의료자원서비스청(Health Resources and Services Administration-HRSA), 식품의약품안전청(U.S. Food and Drug Administration)에 여성건강국을 두고 여성보건 및 건강분야의 연구와 정책시행 등을 담당하고 있으며 국립보건원(National Institute of Health)에는 여성건강연구국(Office of Research on Women's Health)을 두고 여성건강증진 정책 연구와 정책 집행에 기여하고 있다.

또한 정부 및 대외업무 사무국(Office of Intergovernmental and External Affairs, IEA)에서 10개의 지역에 대한 지역 사무국을 관할하여 운영한다. 지역사무국 내에는 보건의료분야를 관할하는 보건의료차관사무국 소속의 지역 보건의료 차관(Regional Health

Administrators) 이하 각 지역을 지원 및 관할하는 역할을 하는 지역 여성건강국(Regional Women's Health Office)으로 구성되어있다. 여성건강국 소속 10개의 지역 내에서 근무하는 지역 여성건강 연락담당자(Regional Women's Health Liaison) 및 코디네이터는 각 지역의 여성건강증진을 위한 지원 및 활동을 제공하고 관할하는 중재자 역할을 하고 있다.

2. 여성건강국의 역할

1991년 여성건강국은 미국 여성들의 건강 증진을 위해 보건복지부 장관 사무국(the Office of the Secretary) 내에 위치한 공중보건과학사무국(Office of Public Health and Science)을 설립하여, 현재까지 질병예방, 보건의료서비스 제공·연구, 보건 의료 인력 양성, 의료 및 과학 분야에서의 여성인력개발 등의 포괄적인 여성건강 아젠다를 조정하고 추진하며, 미국 내 여성건강 및 다양한 계층의 보건 정책 수립에 중요한 역할을 하고 있다.

Fig. 1. Office of the Assistant Secretary for Health Organization Chart

또한, 여성건강국은 보건의료차관사무국에 자문 및 아젠다를 제공하고 고문의 역할을 담당하고 있다. 그 대표적인 예로, 1985년에 조직된 여성건강조정위원회(the Coordinating Committee on Women's Health)를 들 수 있다. 여성건강조정위원회는 의장인 보건의료차관(the Deputy Assistant Secretary for Health)의 감독아래 운영되고 있다. 위원회의 역할은, 미국의 모든 여성 및 청소년기 여성의 건강과 평안을 위해 노력하는 것이며, 이들의 건강상태가 최적으로 보장하도록 보건복지부가 중추적인 역할을 수행한다. 그리고 보건복지부 사무국 및 산하 기관을 통한 여성건강 활동의 핵심 서비스를 제공하는데 초점을 두고서 활동하고 있다. 여성건강국을 보건의료차관사무국 아래 두어 여성건강에 관한 권한을 강화할 수 있다.

아래의 Fig. 2와 같이, 여성건강국은 3개의 부서로 조직되어, 10개의 지역 사무국에 여성건강조정관(RWHCs)을 파견하여 여성건강국의 활동을 각 지역에 지원하고 있다. 지역 내 여성의 건강과 정책 활동을 지원하는 정책 코디네이터가 각 지역 별로 상주하고 있으며, 정책 프로그램을 조정하고 관리하는 지역본부 외에도 전체 업무를 총괄하고, 관리는 업무 총괄 관리 본부(Office of the Director), 프로그램을 조정하고 자문하는 역할을 수행하는 프로그램코디네이터본부(Division of Program Coordination), 홍보 및 협력을 관할하는 대외협력본부로(Division of Outreach & Collaboration) 구성되어 있다.

각 지역에서는 지역 여성건강조정관(the Regional Women's Health Coordinators, RWHCs)을 두어 사안이 발생할 시의 대응과 대책 수립에 효율성을 기하고 있다. 여성건강조정관(RWHCs)은 여성건강국 차관보(the Deputy Assistant Secretary for Health in Office of Women's Health)를 대표하여 지역의

여성건강문제 해결 및 개선을 위한 역할을 담당한다. 주요 역할을 정리하면 세 가지로 설명될 수 있다. 첫째, 국가 공중 보건 이니셔티브를 시행 및 조정하며, 둘째, 여성건강국의 임무를 수행하고, 지역사회 전반에 걸친 여성건강증진을 위한 프로그램 관리, 셋째, 보건의료서비스·연구, 국민 및 건강전문가 교육 프로그램 및 활동을 지원한다. 또한 보건지역의 우선순위를 확립하고 지역의 여성건강문제를 신속하게 대응하기 위한 이니셔티브를 구축하는데 초점을 두고 있으며, 지역에 민감한 문제를 정부와 조율하여 신속하게 반응하고 움직이는 역할을 수행하고 있다. 여성건강 관련 지역자문위원회는 정책적 우선순위를 선별하고, 이를 지역 내 자문단과의 지속적인 정보제공 및 기술 지원을 통해 지역사회단체와 공유하며, 역량 강화를 위한 효율적인 지원 방안을 모색하는 등 정부 및 지역 단체 간 협력을 위해 다양한 이벤트 및 프로그램을 운영하고 있다.

이처럼 보건복지부 산하의 여성건강국은 미국 전역에 정책개선 및 정보전달, 교육 프로그램 운영 등을 위해 활발한 활동을 하고 있으며, 특히 성별 접근을 통한 성인 여성 및 청소년기 여성의 건강 형평성을 향상시키고, 이들의 건강을 개선하기 위한 국가 리더십을 제공하며 조정하는 임무를 수행하고 있다. 이 뿐만 아니라, 실질적인 질병이나 모성건강, 여성특이질환, 유방건강, 모유수유, 운동 및 영양, 질병 및 장애, 심장 건강 및 뇌졸중, HIV/AIDS, 난창, 정신건강, 소수 민족 여성의 건강, 임신, 여성 폭력 등의 건강 관련 주제를 토대로 한 광범위한 활동 및 프로그램을 통해 임무를 수행하고 있으며, 주요활동은 아래의 Table 1로 나타났다.

2009년에 작성된 '여성건강국의 2010~2015년 전략 계획'의 보고서를 활용하여 2008년부터 시작되거나 향후 2015년까지 계속 진행 중인 여성건강국의 구체적인 프로그램 및 활동을 정리하였다.

Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "Regional women's health offices and programs", URL:<http://womenshealth.gov/about-us/who-we-are/regional-offices/index.html>

Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "About Us:Government in action", URL:<http://womenshealth.gov/about-us/government-in-action/index.html>

Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "About Us:Who we are", URL:<http://womenshealth.gov/about-us/who-we-are/index.html>

URL:<http://womenshealth.gov/about-us/who-we-are/index.html>

Figure 2. Office on Women's Health Functional Structure Chart

첫 번째로, 성인 여성 및 청소년기 여성의 건강정책이 효율적으로 실행될 수 있도록 연방·주·지역의 파

트너쉽 강화를 목표로 하고 있다. 이에 대한 구체적인 전략으로는 (1) 성인 여성 및 청소년기 여성에 관한 건

Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "Office on Women's Health Functional Structure Chart", URL:<http://www.womenshealth.gov/about-us/who-we-are/owh-structure-chart.pdf>

Table 1. Main Activities of OWH (Office of Women's Health)

The National Bone Health Campaign, NBHC	A campaign of 'the best bones forever', targeted for 9~14 years old girls as well as their parents, helped them understand the best times for caring for health of bones through establishing a online site.
National Lupus Awareness Campaign	A campaign of 'national lupus awareness', targeted for young girls, helped them understand a disease of lupus they have to deal with.
The Heart Truth ; Heart disease in women awareness campaign	A campaign for 'the heart truth' is to improve awareness of danger of heart disease for all women including 10 years old girls.
Make The Call. Don't Miss A Beat; Heart attack information for women	OWH made a manual to give information of quick response to heart attack for girls and their parents and aims for reinforced education to make them call 911 as soon as possible when they find out its symptoms.
National Women and Girls HIV/AIDS Awareness Day	OWH aimed for sharing information of HIV/AIDS affecting girls and for educating how to prevent it.
National Women's Health Week	OWH started in 2000 and has been 14 th times of holding the event in 2013. When having the event of 'mother's day', the event started to campaign for women's health improvement. Thorough the event, it emphasized cooperation of the federal government and local governments.
Quick Health Data Online; Health data and statistics across the country	The health data by OWH includes comprehensive data on population, accessibility of medical service, communicable and chronic diseases, reproductive disease, health of pregnant women, mental health, domestic and sexual violence, etc from 1998 to 2004. It makes people analyze those statistics to know more information on women's health.
'Text4Baby' for pregnant women and new mothers	OWH established a mobile service for telling the information on the changes of body and health-related information during pregnancy and postpartum period.

강정책과 프로그램의 우선순위를 결정하고 연방자문위원회를 설립, (2) 성인 여성 및 청소년기 여성의 고위 특별조사단 설치 및 건강 문제에 대해 피드백 제공과 현지 정책을 수행하는 집단과의 연결망 강화, (3) 성인 여성 및 청소년기 여성 관련 건강정책과 관련하여 보건복지부 여성건강조정위원회와 협력 강화, (4) 지역수준과 국가수준에서 긴급히 다루어야 할 여성건강 문제를 해결하기 위해 현지 정책을 수행하는 집단과 지역특별조사단의 조정 역할강화를 포함하고 있다. 구체적인 주요 프로그램 및 활동은 아래와 같다(Table 2).

두 번째로, 여성건강국은 여성 건강정책을 개발·실행·평가를 목적으로 한다. 이에 대한 구체적인 전략으로는 장애를 가진 여성 및 소녀, 취약 계층 및 소수 인종의 여성의 건강 격차를 줄이기 위한 여성건강 프로그램 개발, 여성건강정책의 효율성을 보여주는 여성건강 프

로그램 강화를 포함하고 있다. 구체적인 주요 프로그램 및 활동은 아래와 같다(Tables 3).

세 번째로, 성인 여성 및 청소년기 여성의 건강상태의 치료와 예방·증상·진단에서 건강불균형에 관한 정확한 최신 과학기반 또는 증거 기반의 정보를 제공하고 보건복지부 보건 의료 전문가들 및 대중의 여성건강국에 대한 인지 제고 및 지지 강화를 목표로 하고 있다. 구체적이 전략으로는 여성건강국에서 좋은 사례가 될 수 있는 프로그램의 발견과 여성 건강 관련 정보를 배포, 컨퍼런스 및 회의에서 여성건강국 직원의 발표 수를 증가, 보건복지부 고위 관리 연설의 요점과 여성건강국 직원의 통합된 건강관련 정보 핵심 전달, 여성 건강정책 시행의 지지자의 수를 늘리고 활용자원과의 협력관계 강화 등이 포함되어있다. 구체적인 주요 프로그램 및 활동은 아래와 같다(Table 4).

Table 2. Main Programs & Activities of OWH Strategy 2010~2015: A Strategy for Reinforcing Partnerships Among Federal, States, and Local Areas

OWH Programs & Activities	Contents
Management of information and service of women's health inside a women's health committee	OWH established a cooperative relationship between OWH and Department of Health and Human Service and between OWH and other governmental departments in delivering accurate information and service related to women's health to the public.
Cooperation with the federal government to solve smoking problems for females with young age cohort and low socioeconomic status	With the aim for better approaching strategy for preventing smoking program, OWH suggested an effective policy intervention targeted for females with young age cohort and low socioeconomic status with the cooperation of the federal government.
Plan for activities of improving breast-feeding practice among mothers	With the concrete evidence of its positive effect on mothers, surgeons yearly updated its plan to increase the rate of breast-feeding due to the assistance of OWH
Initiative for women's health network in 5 states(IV area)	OWH initiated improvement of cooperation among the federal government, states, and local areas with regard to concern and problems of women's health and played its mediating role among them to reinforce women's health network.
Discussion of women's health inside Plan for Healthy People 2020	OWH emphasized the importance of women's health in making Healthy People 2020. OWH effectively discuss women's health issues to put more plan into Plan for Healthy People 2020.

Source: U.S. Department of Health and Human Services Office on Women's Health (OWH) STRATEGIC PLAN FY2010-.FY2015, 2009:20~37.

Tables 3. Main Programs & Activities of OWH Strategy 2010~2015: A Strategy for Making, Executing, and Evaluating Women' Health Policies

OWH Programs & Activities	Contents
Small grant project for improving right and health of women who belongs to minorities and underprivileged class	OWH carried out a policy to have black, minority, and migrant women get help from local communities and religious groups to reinforce their rights and to improve their health.
Assistance to Local OWHs to improve women's health in a life cycle	OWH established a system of assistance to local OWHs in the ten areas and new partnerships within the local areas through small grant projects.
Online education on women's health	OWH encouraged more women and girls to get more online education on lifestyle and physical activity through setting up web sites related to women's health
Initiative for migrants and refugee	OWH supported activities for migrant and refugee females to meet their basic needs.
HIV/AIDS prevention program and service for female survivors from domestic violence	OWH provided HIV/AIDS prevention program and services for female survivors from domestic violence. It tried to meet their particular needs by providing HIV/AIDS prevention education.
Prevention of violence on campus for females	OWH initiated a campaign, focused on safety and non-violent environment on campus to prevent violence for females.
'Healthy People 2010'(ASIST2010): Evaluation on gender-specific health policy	OWH reviewed the issue of a gender-specific health policy and evaluated whether the policy can positively affect the plan 'Healthy People 2010' or not.
Evaluation on the programs of OWH	OWH has evaluated its programs and services. It tried to define and discuss sustainability of OWH programs and services in future.

Source: U.S. Department of Health and Human Services Office on Women's Health (OWH) STRATEGIC PLAN FY2010-.FY2015, 2009:20~37

Table 4. Main Programs & Activities of OWH Strategy 2010~2015: A Strategy for Increasing Recognition and Reinforcing Support

OWH Programs & Activities	Contents
Healthy Women, Healthy Choice	OWH provided workshops and policy education in local areas to improve medical conditions for middle-aged women.
'Womenshealth.gov' & 'Girlshealth.gov'	OWH provided reliable and free health information by web sites to improve its recognition.
Action plan for women's health	OWH campaign for women's health provided information on cure of diseases, prevention, symptoms, and treatment based on the concept of gender-specific medicine.
Display	OWH displayed materials and data of women's health at Health exhibition to increase its recognition.
A panel survey for minority women's health	OWH constructed a panel survey data to understand minority and migrant women's problems more and to reduce impossibility of cure within national medical systems.

Source: U.S. Department of Health and Human Services Office on Women's Health (OWH) STRATEGIC PLAN FY2010-.FY2015, 2009:20-37

3. 여성건강증진 필요성 관련 연구사례

한국에서 기존에 발표된 논문 중 해외에서의 여성건강을 위한 기반구축 현황이나 여성건강국에 관한 정보는 별로 없었다. 한국 사회에서 여성건강을 책임지는 부서가 별도로 독립되지 않고, 여성건강정책도 소극적이어서 이러한 연구의 필요성은 높았으나 별 진전이 없었다. 따라서 국책연구소인 한국여성정책연구원에서는 여성의 사회적 불평등 경험과 여성의 사회적 지위가 남성보다 낮음으로 인하여 여성의 건강상태에 부정적으로 영향을 줄 수 있다는 인식과 더불어 2007년 「외국여성건강증진 기반고찰 및 한국의 정책과제」 연구보고서 연구결과를 바탕으로 여성건강 연구를 그 동안 진행해 왔다. 미국의 경우 여성건강국에서 여러 가지 연구 및 프로그램 활동을 실시하고 있는 것과는 대비되게 한국에서는 이러한 활동이 상대적으로 미비하여 필자가 소속해 있는 국책연구소 한국여성정책연구원의 연구물을 소개함으로써 지속적이고 적극적인 연구활동의 필요성을 알아보고자 한다. 한국여성정책연구원의 주요 여성건강 연구를 정리하면 아래와 같다(Table 5). 이러한 주요 연구결과들과 정책제언들의 공통점을 살펴보면, 우리나라의 여성건강 정책은 젠더적 관점이 부재하여, 실효성

있는 여성(젠더) 건강 향상 효과를 가져 올 수 없음을 지적하고 있다.

젠더적 관점의 성별 맞춤형 정책 부재로 발생하는 우리나라의 여성건강 문제 중 시급히 해결할 중요한 사례로 우리나라 여성의 정신건강의 심각성을 들 수 있다. 우리나라 여성 정신건강의 심각성은 최근 자살률의 추이에도 잘 나타나 있다. OECD 국가들의 여성자살률이 남성자살률보다 전반적으로 하향추세인 반면, Figure 4에 나타난 OECD 국가들 중 한국만 유일하게 여성자살률이 최근 증가 추세이다. 물론 전체적으로 볼 때 남성의 자살률이 여성보다 높아 젠더 차이의 원인을 더 밝히는 연구가 이루어져야 하고, 왜 한국 여성의 자살률이 최근 증가하고 있는지도 더 탐구되어야 한다.

전반적으로 자살률이 낮은 국가 중 영국의 경우 젠더적 관점에서 정신건강증진 연구 및 프로그램을 개발하고 있다. 여성의 생활경험, 사회경제적 관계, 정신적 디스트레스의 표현, 서비스로의 경로, 치료욕구와 대응 측면에서 남성과 차이가 있을 수 있다는 인식 아래 국가가 주도하는 정신건강전략을 기획하고 있다. 또한 여성의 정신건강을 증진시키기 위하여 젠더특화서비스의 지속적인 개발, 여성의 다양한 욕구에 대응하는 서비스프로그램, 여성의 정신보건서비스 접근성 강화 등을 필요한 정책으로 소개하고 있다. 끝으로 여성과 가족구성원 정

Table 5. Results and Policy Suggestion

Title/Year/Authors	Main Results	Main Policy Suggestion
Female Worker's Job Stress and its Management in A Service Sector/2006/Kim, et al	For female service workers, factors affecting job stress were found to be sexual harassment and labor burden at home.	The effective policy for reducing job stress should be made after considering factors affecting job stress between women and men.
Gender Based Analysis on R & D projects in Health and Welfare area/2007/Kim, et al.	A clinical guideline for inducing more female participants has not been existed, and assistance to female scientists turned out to be insufficient.	R & D projects in health and welfare area should be planned and executed based on the gender-specific approach
Review of Foreign Cases On Women's Health Infrastructure and Policy Agena in Korea/2007/Joung & Kim, et al.	A structure and role of women's health organization in the USA and Canada were discussed, compared to those in Korea.	A governmental organization for women's health, increase of capability for health experts, and education for women's health should be needed based on the gender-specific approach.
Female Suicide and Agenda in Policy/2009/Kim, et al.	For female, relations with family members and depression were highly related to causes of suicide.	A policy tailored for preventing female suicide in a life cycle should be needed and based on the gender-specific approach.
Gender Impact Assessment on the National Health Screening Tasks/2009/Kim, et al.	For females, the age after menopause was found to be more appropriate for having a national health screening test. Also, the age for screening cervical cancer test should be lowered than 30 years old.	Items of health screening test, age for health screening test, and accessibility to the national screening health tasks should be decided based on the gender-specific approach.
Health Conditions of the Elderly Women and Policy Agena at the Times of Reaching Up to 100 Years Old/2011/Kim, et al.	The elderly women's health condition was found to be more worse than the elderly men's health condition in terms of number of chronic diseases.	Governmental assistance of counselling service and medical treatments should be more needed for elderly women living alone at home.
Mental Conditions of Sexually Assaulted Victims and Policy Agenda/2012/Kim, et al.	Mental conditions of sexually assaulted victims were found to be worse than physical conditions. When compared with mental conditions of a general population, those of sexually assaulted victims were found to be far worse in terms of a level of stress and depression.	Rearing nurses and placing them in One-Stop assisting centers and establishing a continual assisting system for recovering mental conditions, etc, are suggested.

신건강 증진, 모성 정신건강 증진, 성폭력 및 가정 폭력 예방 및 대응책 강화 등을 여성정신건강증진 전략으로 삼고 정책을 시행해 왔다(송진희, 2012).

고 찰

지금까지 미국의 여성건강증진 기반 구축과 사례를 살펴봄으로서 젠더 관점의 성별 맞춤형 정책방안의 필요성에 관하여 살펴보았다. 미국은 여성건강증진을 위

하여 생물학적 차원 및 사회환경 측면에서 남성과 여성의 건강상태의 차이를 인지하고 젠더 관점의 생애주기별 여성건강정책을 보건복지부 내 여성건강국에서 시행하고 있다는 점이다. 미국 내에서도 정책 대상자가 전 국민 대상이 아니라 여성만을 위한 정책에 대하여 그 동안 비판이 존재하였지만 미국의 보건복지부는 생물학적 차원 및 사회적 환경의 차이를 고려하는 성별 맞춤형 생애주기별 보건정책이 전 국민의 건강증진 효율성을 높일 수 있다는 중요성에 대한 국민인식 개선

Fig. 4. Female's Suicide Rate Change Among OECD member states

Source: Kim, et al. Evaluation and complement of suicide prevention policy, 2012;13

및 보건복지부 내 여성건강국 지속성을 강조하고 있다 (Bethesda, 2009).

이러한 미국의 여성건강증진 정책은 우리나라의 보건복지부 내 인구출산과에서 가임기 기간 모성건강증진을 주요 목표로 한 여성건강 정책과는 상당한 차이가 있다. 현재 주로 초점을 맞추고 있는 모성건강을 넘어서는 젠더 관점의 보건정책이 필요하고, 더 나아가 모든 보건 정책에 젠더 관점을 삽입하고 분석하며 정책 개선을 이루어내는 성주류화(gender-mainstreaming) 전략이 필요하다. 또한 미국에서의 여성건강국의 활동사항을 살펴보면 여성의 생애주기별 질병 예방에 초점을 맞추는 반면 우리나라의 경우 가임기 기간 동안의 여성의 특이적인 불건강상태의 치료 중심으로 초점을 맞추고 있다. 치료 보다는 예방이 중요시 되는 최근 보건정책 상황을 우리나라는 간과하고 있다. 노년기 여성의 인구가 남성 보다 급속히 늘고 노년기 여성의 만성질환이 남성 보다 많다는 점을 고려하면 현재의 여성건강정책은 생애주기별 여성건강상태의 악화 및 노년기 여성의 건강 치료에 대한 사회적 비용 증대를 야기한다는 점에서 젠더 관점 보건정책은 더욱 절실하다.

최근 우리나라 국립보건원에서는 여성건강 연구용역을 통하여 여성건강증진 정책 추진을 기획하고 있다. 이러한 시기에 중요한 점은 출산전후의 여성 질병 치료의

영역에서 벗어나 생물학적 차원 및 사회적 환경을 고려한 젠더적 관점의 성별 맞춤형 보건정책 인식의 중요성을 확산하고 그러한 정책을 실행하는 것이다. 이를 위해서는 미국을 포함한 선진국처럼 여성건강을 전담하는 여성건강국과 같은 부서를 만드는 방안을 시급히 고려해야 할 것이다. 끝으로 여성의 삶과 사회적 지위를 높이려고 하는 여성가족부와 실제적인 보건정책의 추진체계를 가진 보건복지부의 협력 체계를 갖추는 것이 우리나라의 여성건강증진을 위해 반드시 필요하다.

요약 및 결론

미국의 경우 생물학 차원 및 사회적 환경에서 차이가 있는 성별 맞춤형 보건정책을 시행하고 있다. 미국의 보건복지부 내 여성건강국은 1991년에 설치되어 현재까지도 존재하고 있다. 그러한 원인은 그 동안 미국 내에서의 성인지의학(gender-specific medicine)의 발전에 있다. 미국에서는 여성과 남성의 임상학적인 연구 결과를 통하여 임신기간 뿐만이 아니라 전 생애주기별 여성과 남성의 건강상태의 차이가 있다는 점을 실증적으로 검증해왔다. 또한 사회·환경적인 측면에서 여성의 낮은 사회·경제적 지위, 여성의 일과 가정에서의 스트레스, 성희롱 및 성폭력, 가정폭력 피해 등으로 인한

여성의 건강상태는 남성과 다를 수 있다는 인식아래 미국에서는 젠더적 관점에서 성별 맞춤형 보건정책을 수립할 수 있도록 여성건강국을 설치 운영하고 있다. 그러나 우리나라의 경우 생애주기별 보건정책은 있으나 젠더적 관점에서 성별 맞춤형 보건정책의 중요성에 대한 인식이 부족하여 미국과 같은 여성건강정책을 수립하지 못하고 있다.

이에 본 원고에서는 최근 미국의 보건복지부 내 여성건강국의 위치와 역할을 살펴보았다. 여성건강국은 보건의료사업을 관할하는 보건의료차관사무국(Office of the Assistant Secretary for Health, OASH) 산하에 위치하며 보건복지부 11개의 운영국 중 질병관리본부 및 독성물질질병등록원(Centers for Disease Control and Prevention/the Agency for Toxic Substances and Disease Registry), 보건의료자원서비스청(Health Resources and Services Administration-HRSA), 식품의약품안전청(U.S. Food and Drug Administration) 여성건강국을 두고 여성보건 및 건강분야의 연구와 정책시행 등을 담당하고 있다. 국립보건원(National Institute of Health)에는 여성건강연구국(Office of Research on Women's Health)을 두고 여성건강증진 정책 연구와 정책 집행에 기여하고 있다.

여성건강국의 역할을 살펴보면, 미국 전역에 보건 정책개선 및 건강 관련 정보전달, 교육 프로그램 운영 등을 위해 활발한 활동을 하고 있으며, 특히 성별 접근을 통한 성인 여성 및 청소년기 여성의 건강 형평성을 향상시키고, 여성 및 소녀의 건강을 개선하기 위한 국가 리더십을 제공하고 조정하는 임무를 수행하고 있다. 여성의 모성건강, 여성특이 질환, 유방건강, 모유수유, 운동 및 영양, 질병 및 장애, 심장 건강 및 뇌졸중, HIV/AIDS, 난창, 정신건강, 소수 민족 여성의 건강, 임신, 여성 폭력 등의 건강 관련 다양한 주제를 토대로 한 광범위한 활동 및 프로그램을 통해 임무를 수행하고 있다.

한편 한국의 기존 연구를 살펴보면 젠더적 관점의 성별 맞춤형 정책방안이 부재하다고 지적하고 있다. 이에 본고에서도 미국의 사례를 살펴봄으로써 생물학적 차 및 사회학적 환경을 고려한 젠더적 관점의 성별 맞춤

형 보건정책의 실시를 정책개선방안으로 제시하고 있다. 이를 위해서는 여성건강을 바라보는 패러다임의 전환, 여성건강 관련 연구의 확대, 여성건강정책을 실행하기 위한 조직의 필요성, 폭력·정신건강·노동과 건강 등의 건강 관련 다양한 주제를 토대로 한 광범위한 활동 및 프로그램의 수행, 전문가뿐 아니라 일반 여성들의 적극적인 참여가 필요할 것이다.

참고문헌

- Arber S, Khlat M. Introduction to 'social and economic patterning of women's health in a changing world'. *Social Science & Medicine* 2002;54:643-647
- Bartley, M. *Health inequality*. Cambridge: Polity Press 2004
- Bethesda, MD. *Sustaining Momentum for Effective Change: Lessons Learned From Office on Women's Health Programs* 2009
- Browne N & Finkelhor D. The impact of child sexual abuse: a review of the research. *Psychological Bulletin* 1986; 99: 66-77
- Chung JJ & Kim YT, Jun HJ, Chun HL, Choi SS. Review of Foreign Cases On Women's Health Infrastructure and Policy Agena in Korea. *Korean Women's Development Institute*. 2007
- Kim YT, Chung JJ, Kim, DS, Song CS. Health conditions of the elderly women and policy agenda at the times of reaching up to 100 years old. *Korean Women's Development Institute*. 2011
- Kim YT, Chung JJ, Sun BY, Go SB. Female worker's job stress and its management in a service sector. *Korean Women's Development Institute*. 2006
- Kim YT, Kim, DS, Jang SL, Song CS. Gender impact assessment on the national health screening Tasks. 2009. *Gender Equality and Family Department in Korea*. 2011
- Kim YT, Kim IS, Joo YS, Lee JY. Female suicide and agenda in policy. *Korean Women's Development Institute*. *Korean Women's Development Institute*. 2009
- Kim YT, Kim, DS, Kim IS, Cha JY. Mental Conditions of Sexually Assaulted Victims and Policy Agenda. *Korean Women's Development Institute*. 2012
- Kim YT, Lee SJ, Chung JJ, Park JH, Lee S. Gender

- based analysis on R & D projects in health and welfare area. Gender Equality Department in Korea. 2007
- Legato, Marianne J. Principles of Gender-Specific Medicine. Academic Press. 2009
- National Mental Health Development Unit. Working towards Women's Well-being 2010;57-58
- National Heart, Lung, and Blood Institute(2013, July 29), "About the Heart Truth", Available from: URL: http://www.nhlbi.nih.gov/educational/heart_truth/about/index.htm
- National Heart, Lung, and Blood Institute(2013, July 29), "Office of the Assistant Secretary for Health Organization Chart", Available from: URL: <http://www.hhs.gov/about/orgchart/ophs.html#text>
- Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "About Us: Government in action", Available from: URL: <http://womenshealth.gov/about-us/government-in-action/index.html>
- Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "About Us: Who we are", Available from: URL: <http://womenshealth.gov/about-us/who-we-are/index.html>
- Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "Map of Regional Women's Health Offices", Available from: URL: <http://womenshealth.gov/about-us/who-we-are/regional-offices/owh-regional-map.pdf>
- Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "Office on Women's Health Functional Structure Chart", URL: <http://www.womenshealth.gov/about-us/who-we-are/owh-structure-chart.pdf>
- Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "Regional women's health offices and programs", Available from: URL: <http://womenshealth.gov/about-us/who-we-are/regional-offices/index.html>
- Office on Women's Health in the Office of the Assistant Secretary for Health(2013, July 29), "Statistics: Government in action-Quick Health Data Online", Available from: URL: <http://www.womenshealth.gov/statistics/government-in-action/index.cfm>
- Ross CE, Bird CE. Sex stratification and health life-style: Consequences for men's and women's perceived health, Journal of Health and Social Behavior. 1994;35:161-178
- Song JH. Policy for improving mental conditions in England. Mental Health Forum. 2012;6:76-94
- U. S. Department of Health & Human Services (2013, July 29), "HHS Organizational Chart", Available from: URL: <http://www.hhs.gov/about/orgchart>
- U. S. Department of Health and Human Services Office on Women's Health (OWH) STRATEGIC PLAN FY2010-FY2015. 2009;20-37